



Batoul Taha, de 18 años, vive ahora en un apartamento de Chicago con sus padres y sus dos hermanos. Antes de huir a Líbano, esta familia siria vivía en Damasco. A Batoul le entusiasma el dibujo y el diseño de ropa. Gracias a un grupo de voluntarios de una iglesia local, este verano ha podido asistir a un curso de seis semanas en el Instituto de Arte de Chicago. Fotografía: Coco McCabe/Oxfam América

QUERER ES PODER

La población refugiada siria necesita un lugar seguro donde vivir

La investigación de Oxfam demuestra que menos del 3% de la población refugiada siria ha llegado a países ricos a través de programas de reasentamiento. Basándose en el análisis de políticas y prácticas de reasentamiento en ocho países principales en términos de capacidad (inversión en personal e instalaciones), procedimientos de seguridad, criterios de reasentamiento y el clima político general en cuanto a refugiados, reitera los motivos por los que comprometerse y proceder con el reasentamiento de al menos el 10% de los refugiados sirios más vulnerables es a la vez necesario y posible.

RESUMEN EJECUTIVO

En los últimos años, la crisis en Siria ha degenerado en un conflicto extraordinariamente brutal que ha causado la muerte de un ingente número de civiles. Actualmente hay casi siete millones de personas desplazadas internas en el país, y casi cinco millones han huido de él y están registradas como refugiadas en países vecinos.¹ Estos países han demostrado una gran generosidad al recibir a millones de refugiados, los cuales se esfuerzan por contribuir a las sociedades que los acogen en la medida de lo posible. Sin embargo, la responsabilidad de acoger a los refugiados ha sometido a los servicios públicos de estos países a un gran estrés. Mientras tanto, las autoridades de algunos países de acogida han adoptado medidas restrictivas, en un contexto en el que Europa, Australia y Estados Unidos aplican políticas cada vez más pronunciadas contra la acogida de refugiados.

Si los países ricos no se comprometen a compartir responsabilidades ni a reconocer el reasentamiento como una de las tres soluciones duraderas para la crisis de refugiados,² entonces es probable que Líbano, Jordania, Turquía e Iraq continúen adoptando prácticas cada vez más dudosas, en línea con las alarmantes prácticas de muchos Estados de fuera de esta región.³ Además, a medida que el conflicto se intensifica, un mayor número de sirios y sirias se verán acorralados y atrapados mientras se les niega rotundamente el derecho básico a buscar protección.

Oxfam ha instado a los Estados a que se comprometan de manera colectiva a ofrecer un lugar seguro a la población refugiada, a través del reasentamiento y de otros métodos de admisión humanitaria, para al menos el 10% de los refugiados sirios a finales de 2016.⁴ La intensificación del devastador conflicto en Siria y el gran número de víctimas civiles hacen que este llamamiento sea más urgente que nunca. Ofrecer un lugar seguro donde vivir garantiza que los refugiados más vulnerables puedan conseguir la protección que necesitan para sobrevivir. Sin embargo, esta protección no puede proporcionarse a expensas del reasentamiento de otros grupos nacionales: el aumento del número de reasentamientos debe verse acompañado del compromiso para poner fin al uso de medidas drásticas cuyo objetivo es limitar el número de solicitantes de asilo que llegan espontáneamente a las fronteras de los países ricos o disuadirles de que lo hagan.

La investigación de Oxfam demuestra que menos del 3% de la población refugiada siria ha llegado a países ricos a través de programas de reasentamiento. La mayoría de estas personas han sido reasentadas en únicamente dos países: Canadá y Alemania. Este informe, que se basa en el análisis de políticas y prácticas de reasentamiento en ocho países principales en términos de capacidad (inversión en personal e instalaciones), procedimientos de seguridad, criterios de reasentamiento y el clima político general en cuanto a refugiados, reitera los motivos por los que comprometerse y proceder con el reasentamiento de al menos el 10% de los refugiados sirios más vulnerables es a la vez necesario y posible.

Oxfam insta a los países a que redoblen esfuerzos para garantizar el reasentamiento de al menos el 10% de la población refugiada siria de aquí a finales de 2017. Basándose en los casos prácticos analizados en el informe, Oxfam ha formulado las siguientes recomendaciones para garantizar que los Estados preserven los derechos de los refugiados y amplíen sus compromisos en materia de reasentamiento en 2017.

- Los líderes políticos y los responsables locales deben demostrar voluntad y liderazgo políticos.
- Los países ricos deben comprometerse a reasentar para finales de 2017 como mínimo al 10% de la población refugiada siria que vive actualmente en los países vecinos de Siria.
- Los Gobiernos deben armonizar las medidas que adoptan con la buena voluntad local.
- Los países de reasentamiento deben respetar los criterios de vulnerabilidad del ACNUR.
- Los países deben acelerar el proceso de reasentamiento de los refugiados cuya seguridad inmediata se vea amenazada.
- Los Gobiernos deben explorar la puesta en marcha de modelos de patrocinio privado que complementen a los procesos de reasentamiento proporcionados por los Estados.
- Los países de acogida deben abordar los problemas en los países vecinos de Siria, incluyendo la incorporación de medidas para reasentar a los refugiados que se encuentren en situación de vulnerabilidad y que no puedan registrarse con el ACNUR.
- Los países deben respetar el principio de dependencia de la reunificación familiar y garantizar que este proceso sea eficaz, rápido e incondicional.
- Los Estados deben respetar los derechos de los solicitantes de asilo que llegan a un país de manera espontánea.
- Los donantes deben financiar las actividades de tramitación de solicitudes del ACNUR.
- Los países no tradicionales de reasentamiento deben aumentar el cupo de refugiados que acogen a la vez que garantizan sus derechos, de conformidad con la Convención de las Naciones Unidas sobre el Estatuto de los Refugiados.

NOTAS

- 1 ACNUR y el Gobierno de Turquía (2016). *Syria Regional Refugee Response*. "Número total de personas refugiadas registradas: 4 798 574 (última actualización: 23 de octubre de 2016)". En mayo de 2015, la oficina en Líbano del ACNUR suspendió temporalmente los nuevos registros, siguiendo órdenes del Gobierno. Además, este ordenó cancelar todos los registros realizados en una fecha posterior al 5 de enero de 2015. Por lo tanto, las personas que llegaron después del 5 de enero de 2015 aún están a la espera de poder registrarse y no se las ha incluido en la cifra de personas sirias registradas por el ACNUR (1 017 433). No obstante, en la práctica, las personas refugiadas pueden acudir al ACNUR para inscribirse. No obstante, la inscripción no concede el mismo grado de acceso a asistencia y reasentamiento que el registro. El Gobierno de Líbano estima que el número total de personas sirias que se encuentra en el país asciende a 1,5 millones.
- 2 Consejo de Asociación UE-Líbano, Decisión n.º 1/2016 del Consejo de Asociación UE-Líbano que establece las prioridades de 2016 de la colaboración entre la UE y Líbano (UE-RL 3001/16), Anexo 3. Las otras dos soluciones duraderas son la integración local y la repatriación.
- 3 De ninguna manera se trata de un fenómeno nuevo ni tampoco se limita a los países de Oriente Medio que están acogiendo a refugiados. Véase también B. Frelick (1994). *The Year in Review, World Refugee Survey*, pp.14–19. Haciendo muestra de una franqueza sin precedentes, representantes del Gobierno de Kenia declararon que si la Unión Europea puede cerrar sus puertas a los refugiados sirios, Kenia también puede cerrar las suyas a los refugiados somalíes. Véase la nota informativa de Oxfam (2016). *A Poor Welcome from the World's Wealthy*, pág. 2. https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file_attachments/mb-a-poor-welcome-refugees-180716-en_0.pdf
- 4 Oxfam (2016). *Facilitar el reasentamiento del 10% de los refugiados sirios. Lograr el compromiso necesario en la Conferencia de Ginebra*. <http://policy-practice.oxfam.org.uk/publications/resettling-10-percent-of-syrian-refugees-the-commitment-needed-at-the-geneva-co-603540>

© Oxfam Internacional, diciembre de 2016

Este informe ha sido escrito por Evelien van Roenburg. Forma parte de una serie de documentos dirigidos a contribuir al debate público sobre políticas humanitarias y de desarrollo.

Para más información sobre los temas tratados en este documento, por favor póngase en contacto con advocacy@oxfaminternational.org

Esta publicación está sujeta a *copyright* pero el texto puede ser utilizado libremente para la incidencia política y campañas, así como en el ámbito de la educación y de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del *copyright* solicita que cualquier uso de su obra le sea comunicado con el objeto de evaluar su impacto. La reproducción del texto en otras circunstancias, o su uso en otras publicaciones, así como en traducciones o adaptaciones, podrá hacerse después de haber obtenido permiso y puede requerir el pago de una tasa. Puede ponerse en contacto con nosotros por correo electrónico a través de la dirección: policyandpractice@oxfam.org.uk.

La información en esta publicación es correcta en el momento de enviarse a imprenta.

Publicado por Oxfam GB para Oxfam Internacional con ISBN 978-0-85598-859-3 en diciembre de 2016.

Oxfam GB, Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford OX4 2JY, Reino Unido.

OXFAM

Oxfam es una confederación internacional de 20 organizaciones que trabajan juntas en más de 90 países, como parte de un movimiento global a favor del cambio, para construir un futuro libre de la injusticia que supone la pobreza. Para más información, escriba a cualquiera de las organizaciones o visite la página www.oxfam.org.

Oxfam Alemania (www.oxfam.de)

Oxfam América (www.oxfamamerica.org)

Oxfam Australia (www.oxfam.org.au)

Oxfam-en-Bélgica (www.oxfamsol.be)

Oxfam Canadá (www.oxfam.ca)

Oxfam Francia (www.oxfamfrance.org)

Oxfam GB (www.oxfam.org.uk)

Oxfam Hong Kong (www.oxfam.org.hk)

Oxfam IBIS (Dinamarca) (<http://oxfamibis.dk/>)

Oxfam India (www.oxfamindia.org)

Oxfam Intermón (España)

(www.oxfamintermon.org)

Oxfam Irlanda (www.oxfamireland.org)

Oxfam Italia (www.oxfamitalia.org)

Oxfam Japón (www.oxfam.jp)

Oxfam México (www.oxfammexico.org)

Oxfam New Zealand (www.oxfam.org.nz)

Oxfam Novib (Países Bajos)

(www.oxfamnovib.nl)

Oxfam Quebec (www.oxfam.qc.ca)

Oxfam Sudáfrica (<http://www.oxfam.org.za/>)

Miembro observador:

Oxfam Brasil (www.oxfam.org.br)