



Batoul Taha, de 18 años, vive ahora en un apartamento de Chicago con sus padres y sus dos hermanos. Antes de huir a Líbano, vivían en Damasco. A Batoul le entusiasma el dibujo y el diseño de ropa. Gracias a un grupo de voluntarios de una iglesia local, este verano ha podido asistir a un curso de seis semanas en el Instituto de Arte de Chicago. Fotografía: Coco McCabe/Oxfam América

## QUERER ES PODER

La población refugiada siria necesita un lugar seguro donde vivir

La investigación de Oxfam demuestra que menos del 3% de la población refugiada siria ha llegado a países ricos a través de programas de reasentamiento. Este informe, que se basa en el análisis de políticas y prácticas de reasentamiento en ocho países principales en términos de capacidad (inversión en personal e instalaciones), procedimientos de seguridad, criterios de reasentamiento y el clima político general en cuanto a refugiados, reitera los motivos por los que comprometerse y proceder con el reasentamiento de al menos el 10% de los refugiados sirios más vulnerables es a la vez necesario y posible.

## RESUMEN EJECUTIVO

En el último año se ha producido un recrudecimiento del conflicto en Siria, con constantes ataques a escuelas y hospitales, y la incapacidad del mundo de prestar ayuda humanitaria a la gran cantidad de personas que la necesitan. Hay casi siete millones de personas desplazadas internas en el país, y casi cinco millones están registradas como refugiadas en países vecinos.

Los países vecinos a Siria han demostrado una gran generosidad al recibir a millones de refugiados, a pesar del gran estrés al que esta situación ha sometido a sus servicios públicos. Los refugiados sirios se esfuerzan por mantener a sus familias y contribuir a las sociedades que los acogen en la medida de lo posible. Sin embargo, se estima que el 10% de la población refugiada siria es especialmente vulnerable y necesita ser reasentada con urgencia, en un contexto en el que los países vecinos, que ya de por sí se encuentran al límite de sus posibilidades, están ampliando sus medidas restrictivas movidos por el espíritu de rechazo a los refugiados que demuestran las naciones ricas.

Si los países ricos no se comprometen a compartir responsabilidades mediante el reasentamiento de refugiados y la adopción de otros mecanismos de apoyo, entonces es probable que Líbano, Jordania, Turquía, Iraq y Egipto continúen adoptando prácticas cada vez más dudosas. Además, a medida que el conflicto se intensifica, más sirios y sirias se verán acorralados y atrapados mientras se les niega rotundamente el derecho básico a buscar protección.

Oxfam ha instado reiteradamente a los Estados a que asuman un compromiso conjunto para ofrecer un lugar seguro a la población refugiada, a través del reasentamiento y de otros métodos de admisión humanitaria, para al menos el 10% de la población refugiada siria a finales de 2016. Ofrecer un lugar seguro donde vivir a los refugiados sirios más vulnerables cambiará completamente sus vidas y constituirá un auténtico acto de solidaridad con países como Líbano, Jordania y Turquía, que en la actualidad acogen a la gran mayoría de ellos.

Sin embargo, menos del 3% de la población refugiada siria ha sido reasentada en países ricos. La mayoría de estas personas han sido reasentadas en únicamente dos países: Canadá y Alemania. Este informe, que se basa en el análisis de las políticas y prácticas de reasentamiento en ocho países principales en términos de capacidad (inversión en personal e instalaciones), procedimientos de seguridad, criterios de reasentamiento y el clima político general en cuanto a refugiados, muestra que comprometerse y proceder con el reasentamiento de al menos el 10% de la población refugiada siria es a la vez necesario y posible. Sin embargo, esta protección no puede proporcionarse a expensas del reasentamiento de otros grupos nacionales: el aumento del número de reasentamientos debe verse acompañado del compromiso para poner fin al uso de medidas drásticas cuyo objetivo es limitar el número de solicitantes de asilo que llegan espontáneamente a las fronteras de los países ricos o disuadirles de que lo hagan.

**Ahmed Abizaid,**  
refugiado sirio  
reasentado en  
EE.UU.:

*"Nos sentimos a salvo. Lo principal es que aquí todo está en orden. En ningún lugar hay tanta seguridad como en Estados Unidos. No me preocupa que mis hijos vayan al colegio y vuelvan a casa andando".*

Oxfam insta a los países a que redoblen esfuerzos para garantizar el reasentamiento de al menos el 10% de la población refugiada siria de aquí a finales de 2017. Basándose en los casos prácticos analizados en el informe, Oxfam formula las siguientes recomendaciones para garantizar que los Estados preserven los derechos de la población refugiada y amplíen sus compromisos en materia de reasentamiento en 2017.

- Los líderes políticos y los responsables locales deben demostrar voluntad y liderazgo políticos.
- Los países ricos deben comprometerse a reasentar para finales de 2017 como mínimo al 10% de la población refugiada siria que vive actualmente en los países vecinos de Siria.
- Los Gobiernos deben armonizar las medidas que adoptan con la buena voluntad local.
- Los países de reasentamiento deben respetar los criterios de vulnerabilidad del ACNUR.
- Los países deben acelerar el proceso de reasentamiento de los refugiados cuya seguridad inmediata se vea amenazada.
- Los Gobiernos deben explorar la puesta en marcha de modelos de patrocinio privado que complementen a los procesos de reasentamiento proporcionados por los Estados.
- Los países de acogida deben abordar los problemas en los países vecinos de Siria, incluyendo la incorporación de medidas para reasentar a los refugiados que se encuentren en situación de vulnerabilidad y que no puedan registrarse con el ACNUR.
- Los países deben respetar el principio de dependencia de la reunificación familiar y garantizar que este proceso sea eficaz, rápido e incondicional.
- Los Estados deben respetar los derechos de los solicitantes de asilo que llegan a un país de manera espontánea.
- Los donantes deben financiar las actividades de tramitación de solicitudes de reasentamiento del ACNUR.
- Los países no tradicionales de reasentamiento deben aumentar el cupo de refugiados que acogen a la vez que garantizan sus derechos, de conformidad con la Convención de las Naciones Unidas sobre el Estatuto de los Refugiados.

## TÉRMINOS IMPORTANTES

El **reasentamiento** es la opción por la cual un país tercero (es decir, no del que ha huido el refugiado, ni el primero en proporcionarle asilo o residencia habitual) ofrece a una persona la condición de refugiada dentro de su territorio.

Los **programas de admisión humanitaria** son similares, pero normalmente implican una tramitación rápida, la mayoría de las veces sin la participación del ACNUR, y suelen conceder la residencia, ya sea temporal o permanente, en función de la legislación o las políticas del Estado que ofrezca esta opción. En ocasiones, los criterios de admisión humanitaria se basan en factores distintos a la vulnerabilidad y a los riesgos de protección, como los vínculos existentes de la persona con el país que está dispuesto a acogerla.

Existen **otros tipos de admisión**, como por ejemplo permitir a los refugiados sirios acceder legalmente a países terceros, flexibilizando los requisitos para la concesión de visados de entrada para trabajar y estudiar sin basarse necesariamente en el nivel de vulnerabilidad de estas personas.

**Asilo:** La población civil expuesta a la persecución o a otros riesgos derivados de un conflicto armado o de violaciones masivas de los derechos humanos tiene derecho a huir a través de las fronteras internacionales en busca de seguridad, así como a solicitar asilo en otro país. El derecho internacional impone a los Estados obligaciones concretas para con los solicitantes de asilo, entre las que destaca la obligación de no devolverles por la fuerza a cualquier lugar donde puedan sufrir daños (se conoce como el principio de no devolución o *non-refoulement*). Muchos refugiados sirios han solicitado asilo fuera de sus países vecinos. Los países de fuera de esta región tienen la obligación de velar por el derecho de la población siria a solicitar asilo en sus fronteras, además de compartir responsabilidades con los países vecinos para permitir el reasentamiento de un mayor número de refugiados.

Una **persona refugiada** es alguien que no puede regresar a su país de origen debido al temor bien fundado de ser perseguida, o debido a amenazas graves e indiscriminadas a su vida, integridad física o su libertad.

# 1 INTRODUCCIÓN

En el último año se ha producido un recrudecimiento del conflicto en Siria, con constantes ataques a escuelas y hospitales, y la incapacidad del mundo de prestar ayuda humanitaria a la gran cantidad de personas que la necesitan. Esta situación presenta consecuencias devastadoras y generalizadas para la población civil. Casi cinco millones de personas han huido de Siria y están registradas como refugiadas en países vecinos.<sup>1</sup> A su vez, la situación no deja de empeorar para aquellas personas que han huido de Siria o que desean hacerlo, debido al creciente cierre de fronteras, a una respuesta humanitaria insuficiente y a la saturación de las capacidades nacionales de acogida.

El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) estima que al menos el 10% de los refugiados que se encuentran en los países vecinos de Siria son especialmente vulnerables y necesitan ser reasentados con urgencia.<sup>2</sup> En un llamamiento a la solidaridad y al reparto de responsabilidades, Oxfam lleva desde septiembre de 2015 instando a los países a que acojan a las personas más vulnerables o les ofrezcan otras soluciones de admisión humanitaria.<sup>3</sup>

El reasentamiento no solucionará la crisis de refugiados, ni mucho menos el conflicto en Siria, pero puede cambiar las vidas de las personas más vulnerables y ser un elemento que ofrezca esperanza a los refugiados, junto con una respuesta humanitaria completamente financiada, una mayor financiación del desarrollo y el compromiso de defender los derechos de la población refugiada. Asimismo, constituirá un auténtico acto de solidaridad con aquellos países que acogen a la gran mayoría de hombres, mujeres, niños y niñas que huyen de la violencia de Siria.

## **Análisis de Oxfam sobre contribución justa**

Oxfam insta a los países ricos que han firmado la Convención de las Naciones Unidas sobre el Estatuto de los Refugiados a que ofrezcan posibilidades de reasentamiento o de admisión humanitaria al 10% de la población total de refugiados registrada en los países vecinos de Siria. Este 10% corresponde al número de refugiados que el ACNUR ha identificado como vulnerables.

Oxfam ha calculado las cifras concretas que consideraría como contribución justa en función del tamaño de la economía de dichos países ricos.<sup>4</sup>

Tras la muerte de Aylan Kurdi, el niño refugiado de Siria de tres años cuyo cuerpo la marea devolvió a la costa de Turquía en septiembre de 2015, personas de todo el mundo mostraron una gran solidaridad para con la población refugiada siria. Algunos Gobiernos siguieron el ejemplo de sus ciudadanos y ciudadanas y transformaron esta solidaridad en medidas concretas. Entre Canadá y Alemania han acogido a un total de más de 80.000 refugiados sirios desde 2013. El Reino Unido, Australia y otros países se han comprometido a aumentar su cupo de reasentamiento para acoger a miles de refugiados sirios.

Sin embargo, a pesar de haberse celebrado tres grandes cumbres y conferencias intergubernamentales y de ser testigos de la intensificación del letal conflicto en Siria, han sido muy pocos los compromisos que se han asumido en 2016.<sup>5</sup> La investigación de Oxfam pone de relieve que menos del 3% de la población refugiada siria estimada ha llegado a países ricos a través de programas de reasentamiento.

Comprometerse con el reasentamiento de al menos el 10% de la población refugiada más vulnerable es a la vez necesario y posible. Si nos basamos en el análisis y la comparación de barreras para el reasentamiento, en términos de capacidad (inversión en personal e instalaciones), procedimientos de seguridad, criterios de reasentamiento y el clima político general en cuanto a refugiados que presentan ocho países de acogida, resulta evidente que algunos países aún no han superado dichas barreras aunque otros ya lo hayan hecho. Otros desafíos (como la ausencia de vías legales alternativas a los programas de reasentamiento y de admisión humanitaria, el número de refugiados que están sin registrar y las barreras existentes en los países de acogida) también han contribuido al fracaso de la comunidad internacional para compartir de una manera más equitativa la responsabilidad de acoger a los refugiados más vulnerables.

## ES NECESARIO ADOPTAR COMPROMISOS DE MANERA URGENTE

Los Gobiernos y comunidades de Líbano, Jordania, Turquía, Iraq y Egipto han demostrado una gran generosidad, ya que hay casi cinco millones de refugiados sirios registrados en estos países. Los refugiados sirios se esfuerzan por mantener a sus familias y contribuir a las sociedades que los acogen en la medida de lo posible. Sin embargo, la responsabilidad de acogerlos ha sometido a los servicios públicos de estos países vecinos a un gran estrés, los cuales ya se enfrentaban a tasas elevadas de desempleo y pobreza antes de la crisis. Aunque se hayan acogido con agrado el apoyo financiero internacional y los compromisos contraídos en la conferencia de Londres de febrero de 2016, estas medidas no están logrando mejorar la situación de la población refugiada con la celeridad necesaria, y un 10% de la población aún se encuentra en una situación de extrema vulnerabilidad.<sup>7</sup>

Además, las autoridades de algunos países de acogida han adoptado medidas restrictivas. Por ejemplo, en Líbano, los refugiados sirios que llegaron después del 5 de enero de 2015 no han podido registrarse con el ACNUR, siguiendo órdenes del Gobierno libanés. Esto deja a un importante número de refugiados sin protección jurídica oficial, lo que crea nuevas barreras en el acceso a la asistencia humanitaria, como la atención médica y los vales de alimentos. También restringe su acceso a programas de reasentamiento a través del ACNUR.

Tras el acuerdo entre la Unión Europea y Turquía para devolver a las personas migrantes a Turquía y las preocupaciones existentes en materia de seguridad, Turquía está construyendo un muro para sellar la frontera con Siria, incluso tras la intensificación del conflicto, denegando el derecho básico de las mujeres, hombres, niñas y niños sirios a huir de la violencia. En la frontera con Jordania,

*Dirigiéndose al resto de ministros de Asuntos Exteriores en el marco de la Asamblea General de las Naciones Unidas de 2015, Gebran Bassil, ministro de Asuntos Exteriores de Líbano, declaró lo siguiente:*

*"Recapaciten sobre esto. Un país pobre como Líbano, con una población de cuatro millones de personas, soporta una carga de dos millones de refugiados, mientras que un continente rico como Europa, que cuenta con una población de 500 millones de personas, sigue debatiendo si debe acoger o no a 120.000 refugiados".<sup>6</sup>*

más de 85.000 solicitantes de asilo sirios se encuentran abandonados en tierra de nadie, lo que se conoce como “berma”, sin acceso a asilo ni a ayuda humanitaria.

Estas medidas surgen en un contexto en el que los países ricos aplican políticas cada vez más restrictivas y pronunciadas contra la acogida de refugiados. Estas prácticas restrictivas que se aplican en Europa, Australia y Estados Unidos han influido en el comportamiento de los países vecinos de Siria. Si los países ricos no se comprometen a compartir responsabilidades ni a reconocer el reasentamiento como una de las tres soluciones duraderas para la crisis de refugiados,<sup>8</sup> entonces es probable que Líbano, Jordania, Turquía, Iraq y Egipto continúen adoptando prácticas cada vez más dudosas.<sup>9</sup> Algunos de estos Estados incluso han pedido a los refugiados que regresen a Siria, lo que constituye una evidente violación del principio de no devolución.

**Líbano: Hannan Hassan Al Khalaf, refugiada siria de 20 años que vive en la Becá (Líbano)**

Hannan huyó con su familia de Al Raqa, en Siria, dejando atrás todas sus pertenencias, y lleva más de tres años viviendo en una tienda de campaña en la Becá. Compartió con nosotros su historia: "En Al Raqa ha habido muchos bombardeos y ataques aéreos; nos bombardeaban por todas partes". A pesar de llevar varios años viviendo en Líbano, la vida de esta familia sigue siendo difícil. Los inviernos fríos y húmedos de la Becá son especialmente duros. Hannan y su familia trabajan duro para cubrir sus necesidades básicas. Sin embargo, su marido está enfermo y le es difícil encontrar trabajo temporal. "Mi marido trabaja en el campo y también ayuda a los vecinos, pero tiene un problema en la pierna, que no le permite trabajar todo el tiempo".

**Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, Filippo Grandi** (Twitter, 3 de noviembre de 2016):

*"Se teme que hayan muerto 239 personas más en el Mediterráneo. Una vez más, es necesario reiterar que podemos salvar muchas vidas si ampliamos los cupos de reasentamiento y las vías legales para garantizar su protección".*

Oxfam ha instado a los países ricos firmantes de la Convención de 1951 de las Naciones Unidas sobre el Estatuto de los Refugiados a que, para finales de 2016, hayan facilitado u ofrecido el reasentamiento o la admisión humanitaria al 10% del total de la población refugiada siria registrada por el ACNUR en países vecinos a Siria (lo que equivaldría a 480.000 personas). Esta tabla muestra las admisiones realizadas por estos países desde 2013, frente a la que sería su contribución justa, calculada en función del tamaño de su economía. De las cifras disponibles a fecha del 6 de diciembre de 2016, únicamente 130.701 personas han llegado a estos países a través de programas de reasentamiento o de admisión humanitaria.<sup>10</sup> Esta cifra equivale al 2,7% del total de la población refugiada siria registrada.<sup>11</sup> Oxfam insta a los países a que redoblen esfuerzos para garantizar el reasentamiento de al menos el 10% de la población refugiada siria de aquí a finales de 2017.

**Tabla 1: Número de reasentamientos reales comparados con la contribución justa de esos mismos países**

	Reasentamientos reales	Contribución justa	Porcentaje aportado de la contribución justa
Alemania	43.570	36.854	118%
Australia	10.044	10.552	95%
Austria	1.476	4.008	37%
Bélgica	644	4.771	13%
Canadá	39.532	15.945	248%
Dinamarca	385	2.600	15%
Eslovaquia	0	1.440	0%
España	289	16.031	2%
Estados Unidos	16.719	170.709	10%
Finlandia	1.268	2.246	56%
Francia	1.800	25.926	7%
Grecia	0	3.084	0%
Irlanda <sup>12</sup>	669	1.773	38%
Islandia	70	118	59%
Italia	575	21.510	3%
Japón	0	49.747	0%
Luxemburgo	101	376	27%
Noruega	5.185	3.610	144%
Nueva Zelanda	472	1.418	33%
Países Bajos	599	7.854	8%
Polonia	0	8.768	0%
Portugal	12	2.804	0%
Reino Unido	4.414	25.056	18%
República Checa	52	2.794	2%
República de Corea	0	16.643	0%
Rusia	0	35.038	0%
Suecia	2.159	4.513	48%
Suiza	666	4.835	14%
<b>TOTAL</b>	<b>130.701</b>	<b>481.022</b>	<b>n/a</b>

**Legenda**

>90% contribución justa aportada
50 a 90% aportada
<50% aportada



## ENCONTRAR OTRAS VÍAS SEGURAS Y REGULARES ES IGUAL DE IMPORTANTE

Es evidente que la comunidad internacional tiene que compartir responsabilidades para con la población refugiada de una manera más equitativa, y no nos referimos únicamente a la crisis de refugiados de Siria.<sup>13</sup> Los programas de reasentamiento y de admisión humanitaria son elementos importantes para el reparto de responsabilidades. Muchos Estados han hecho hincapié en este punto; la última vez, en la Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes que se adoptó en septiembre de 2016.<sup>14</sup> Estos programas van dirigidos a aquellos refugiados que necesitan recibir una protección inmediata.

No obstante, los compromisos que se adopten para reasentar a refugiados especialmente vulnerables no deben limitar las vías disponibles para otros refugiados que busquen seguridad de manera espontánea (por ejemplo, solicitando asilo en la frontera). Utilizar el reasentamiento como justificación para reducir, limitar o incluso rechazar a aquellas personas que solicitan asilo en la frontera contradice por completo el objetivo humanitario del reasentamiento.

De conformidad con la legislación internacional, todas las personas refugiadas tienen el derecho de presentar solicitudes de asilo. Concretamente, la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados prohíbe imponer penas a los solicitantes de asilo que llegan espontáneamente al territorio de un tercer país. No se les puede devolver a lugares en los que corren el riesgo de ser perseguidos por su estado civil o político o sufrir otras graves violaciones de los derechos humanos.

Tampoco deberían ser sancionados, como los solicitantes de asilo sujetos al acuerdo entre la Unión Europea y Turquía, que han intentado buscar asilo en Europa y no solo son devueltos a Turquía (para sustituirlos por los refugiados sirios registrados que han huido Turquía y permanecen en ese país) sino que también pierden el derecho al reasentamiento, independientemente de su grado de vulnerabilidad.

Es necesario ampliar la oferta de **métodos de admisión** para las personas refugiadas, incluyendo oportunidades de movilidad laboral y educación como becas y visados de estudiante, además de para aquellas otras a las que se les haya ofrecido la posibilidad de reasentamiento a través de la admisión humanitaria. Estas vías alternativas no solo reducen la presión que sienten los refugiados por emprender viajes arriesgados y costosos en busca de la seguridad, sino que también permiten que los Estados que los acogen puedan establecer procedimientos formales de selección y el acompañamiento.<sup>15</sup>

Otro método importante de admisión es la reunificación familiar. Es fundamental que la reunificación familiar sea una opción viable y oportuna para los refugiados, y que se amplíen los criterios de elegibilidad para ceñirse al principio de dependencia<sup>16</sup>, por lo que es necesario acelerar este proceso. En la actualidad, es frecuente que las personas refugiadas tengan que esperar a obtener la residencia para poder reunirse con sus familias, lo que puede llevar años. Asimismo, también es necesario abordar los obstáculos financieros que limitan la reunificación familiar.

Aunque sea indispensable ofrecer un lugar seguro donde vivir a la población refugiada siria, **no debe hacerse a expensas de los refugiados de otros países**. Por este motivo, aparte de ampliar sus programas tradicionales de reasentamiento, los Estados deben explorar otras vías para ofrecer admisión humanitaria y otras opciones de inmigración a los refugiados más vulnerables, tanto a los procedentes de Siria como de otros países.<sup>17</sup>

## 2 CASOS PRÁCTICOS

Si analizamos el proceso de reasentamiento en ocho de los principales países de acogida, es posible identificar las barreras políticas y prácticas que surgen en este proceso.

Oxfam ha evaluado el proceso de reasentamiento de los refugiados sirios en base a cinco criterios: compromiso político con el reasentamiento de refugiados; criterios de reasentamiento y reunificación familiar; controles de seguridad; inversión en capacidad, personal e instalaciones; y condiciones de acogida. Para leer una breve explicación de estos criterios, véase el Anexo 1.<sup>18</sup>

Estos casos prácticos fundamentan nuestras recomendaciones en materia de políticas acerca de cómo dichos países pueden intensificar sus esfuerzos de reasentamiento y mejorar su rendimiento para acoger como mínimo al 10% de la población refugiada siria a través de programas de reasentamiento y otras formas de admisión humanitaria.

### Estados Unidos

<i>Contribución justa</i>	170.709 refugiados sirios
<i>Refugiados reasentados</i>	16.719 refugiados sirios
<i>Plazo medio de espera</i>	18 meses (en algunos casos hasta cuatro o cinco años)
<i>Respeto los criterios de vulnerabilidad del ACNUR</i>	Sí

Estados Unidos es el mayor país de reasentamiento del mundo. Lleva cuatro décadas aplicando un programa eficaz y bipartidista para el reasentamiento de refugiados, que cuenta con el apoyo tanto del Gobierno republicano como del demócrata. En 2016, el Gobierno de EE.UU. se comprometió a admitir a 10.000 refugiados sirios según el aumento del techo global para la admisión de refugiados.<sup>19</sup> En el ejercicio fiscal 2016, admitió a un total de 12.587. Desde octubre de 2016, el primer mes del nuevo ejercicio fiscal, reasentó a 4.000 refugiados sirios, por lo que el total de personas sirias a las que EE.UU. ha ofrecido reasentamiento desde el inicio de esta crisis asciende a 16.719.

Sin embargo, resulta preocupante que este año, incluso un progreso tan reducido como este, se haya visto gravemente amenazado por el aumento del rechazo a los refugiados que ha sacudido el mundo y que afecta sobre todo a la población siria. La preocupación por que los procesos de selección sean inadecuados (fundamentada principalmente en informaciones falsas) ha llevado a que varios estados del país hayan decidido dejar de cooperar con el Programa de Estados Unidos para el reasentamiento de refugiados, en

**Carta de catorce senadores demócratas de EE.UU. al presidente Barack Obama (21 de mayo de 2015):**

*"No podemos esperar que los países que están acogiendo a refugiados sirios sigan soportando una carga tan desproporcionada si Estados Unidos y otros países industrializados no empiezan a ofrecer posibilidades de reasentamiento a un mayor número de refugiados sirios".*

particular Texas, el estado que hasta ahora había realizado más reasentamientos. Aunque algunas comunidades y ONG hayan sido capaces de incrementar sus inversiones y compensar esas pérdidas, el aumento del número de estados en el país que dejan de apoyar el programa de reasentamiento incrementa paulatinamente la presión sobre un sistema que ya carece de los recursos suficientes.

Lo más preocupante es que el presidente electo Donald Trump ha declarado en repetidas ocasiones que no aceptará a más refugiados sirios. A pesar de que el reasentamiento de miles de ellos ya se encuentra en fase de tramitación, la elección de Trump ha sembrado de incertidumbre el futuro de estas personas. Durante su campaña, Trump se comprometió a suspender el programa para el reasentamiento de refugiados hasta que pudiera implementarse un proceso de selección muy riguroso. Estados Unidos realiza un estudio de seguridad extremadamente detallado y largo, que cuenta con medidas adicionales para personas sirias y que suele durar un mínimo de 18 meses. Por lo tanto, se desconoce qué otras medidas se incluirán en este proceso de selección riguroso y si finalmente esto supondrá la cancelación definitiva del programa de reasentamiento de población siria o de programas para personas procedentes de otros países que el Gobierno de Trump considere sospechosos. Como gobernador de Indiana, el vicepresidente electo Mike Pence intentó prohibir la llegada de refugiados sirios a Indiana en 2016. El Tribunal Federal bloqueó esta medida en octubre de 2016. Sin embargo, es posible que el Gobierno de Trump y Pence reanuden esfuerzos en este sentido.

Cabe mencionar que, aunque el futuro Gobierno de Trump esté a punto de anunciar políticas muy alarmantes en contra de los refugiados, EE.UU. cuenta con un largo historial de aceptación e integración de un gran número de refugiados, como los cientos de miles de refugiados vietnamitas que acogió en los años ochenta. Según una encuesta, la mayor parte de la población considera que el Gobierno de EE.UU. debería adoptar más medidas para ayudar a la población refugiada.

El programa de reasentamiento de EE.UU. se basa sobre todo en los criterios de vulnerabilidad del ACNUR. No obstante, el proceso de selección es increíblemente riguroso, ya que "los refugiados deben someterse a controles de seguridad del máximo nivel para cualquier categoría de viajero con el fin de poder acceder a EE.UU".<sup>20</sup> Se trata por ello de un proceso de reasentamiento muy largo, que normalmente supera los 18 meses y que puede llegar a durar cuatro o cinco años, en función del caso.

Aunque en teoría EE.UU. sea capaz de reasentar a ciudadanos sirios procedentes de cualquier país de la región, en la práctica esto resulta bastante limitado, ya que las entrevistas para la selección deben realizarse en persona. Esto ha llevado a que países con una mayor presencia estadounidense, como Turquía y Jordania, hayan tramitado el reasentamiento de la mayor parte de los refugiados sirios. Un menor número procede de Iraq, donde la presencia estadounidense es limitada por cuestiones de seguridad, mientras que en el caso de Líbano las restricciones de seguridad de EE.UU. obligan a los solicitantes a permanecer en la Embajada de EE.UU. en Beirut, que no es lo bastante amplia como para acomodar a un gran número de solicitantes con regularidad.

## EE.UU.: Ahmed Abizaid y su familia

Cuando estalló la guerra, la tragedia golpeó con fuerza a la familia de Ahmed. Un francotirador asesinó a su hermana cuando salía de casa para hacer un recado. A Ahmed le dispararon en el muslo cuando iba de camino al trabajo, en Daraa (Siria). El dolor era tan agudo que durante los primeros 15 minutos no sintió nada. Luego le asaltó una gran ansiedad al pensar en el futuro de su mujer y sus hijos. Primero Ahmed y su familia huyeron a Jordania en busca de seguridad. Su familia vivía del poco dinero que él había podido ahorrar, del que obtuvo de la venta de su coche y de donaciones. Cuando finalmente pudo andar sin muletas, consiguió encontrar trabajo en Jordania: primero de guardia de seguridad en un garaje y luego de dependiente en un café. Trabajar en Jordania es algo muy arriesgado para cualquier persona siria sin un permiso de trabajo, como Ahmed.

Ahmed, alto y muy delgado, solo tiene 37 años, pero su rostro cansado refleja las grandes dificultades que ha sufrido y la preocupación permanente que siente por su joven familia mientras se esfuerzan por construir una nueva vida lejos de su hogar. En palabras de Ahmed: "Nos sentimos a salvo. Lo principal es que aquí todo está en orden. En ningún lugar hay tanta seguridad como en Estados Unidos. No me preocupa que mis hijos vayan al colegio y vuelvan a casa andando".

La población refugiada reasentada en EE.UU. recibe la asistencia procedente de organismos privados para el reasentamiento que sirven de vínculo entre el Gobierno y las comunidades. Estos organismos disponen de una suma única para cada refugiado que estos pueden utilizar para cubrir los gastos, como el alquiler y la dieta, y los costes operativos en los que incurran los propios organismos durante los primeros tres meses en EE.UU. La Oficina Federal de Reasentamiento de Refugiados proporciona dinero y asistencia médica a más largo plazo, clases de inglés y servicios de empleo a los refugiados durante los primeros ocho meses tras su llegada.

Todos los refugiados deben solicitar la actualización de su estatus a residente permanente después de un año. Tras cinco años como residentes permanentes pueden solicitar la ciudadanía. Los refugiados pueden solicitar la reunificación familiar únicamente para reunirse con sus cónyuges, progenitores e hijos solteros menores de 21 años.

## Canadá

<i>Contribución justa</i>	15.945 refugiados sirios
<i>Refugiados reasentados</i>	39.532 refugiados sirios
<i>Plazo medio de espera</i>	De cuatro a nueve meses
<i>Respeto los criterios de vulnerabilidad del ACNUR</i>	En su mayor parte

Después de EE.UU., Canadá es el segundo mayor país de reasentamiento de refugiados. Tras el cambio de Gobierno a finales de 2015, el nuevo Gobierno se comprometió a trasladar a Canadá a 25.000 sirios para finales de ese año a través del programa para refugiados con el que este colabora. Como parte de este programa, el Gobierno asume el coste íntegro asociado con el reasentamiento de una persona durante un año. Canadá ha demostrado una firme voluntad política en relación con los refugiados desde las elecciones de 2015, cuando el primer ministro Justin Trudeau afirmó que "no se trata solo de acoger a 25.000 refugiados sirios, sino de acoger a 25.000 nuevos ciudadanos

canadienses".<sup>21</sup> Sin embargo, el plazo del Gobierno para recibir y prestar asistencia a estos 25.000 refugiados se amplió a finales de 2016 —aunque se admitiera a 25.000 de ellos antes de febrero de 2016, entre refugiados con patrocinio privado y público—. En este último año, Canadá ha acogido a 19.296 refugiados con patrocinio del Gobierno y a otras 17.097 personas, entre refugiados con patrocinio privado y aquellos que contaron con la asistencia del programa mixto de refugiados designados por una oficina de visados. El número total de reasentamientos fue de 39.532.<sup>22</sup>

Canadá dispone de un arraigado programa de patrocinio privado, a través del cual un grupo de ciudadanos o titulares de contratos de patrocinio (como organizaciones comunitarias o instituciones religiosas) se compromete a patrocinar el traslado de un refugiado a Canadá y su primer año de integración (este programa está disponible para refugiados de cualquier nacionalidad). Las circunstancias de las personas o familias patrocinadas deben corresponder con la definición de refugiado (en algunas ocasiones se requiere el reconocimiento oficial del ACNUR). Aunque este proceso sirva para complementar los programas públicos a fin de aumentar el cupo de refugiados que el país acoge, debe seguir siendo un elemento adicional y no sustituir a los programas del Gobierno.<sup>23</sup> En la actualidad, se está tramitando un total de 18.940 solicitudes (entre programas de patrocinio público y privado), y se han aprobado 4.124 solicitudes de refugiados. Sin embargo, estas personas aún no se han trasladado a Canadá, según fuentes disponibles a fecha de 6 de diciembre de 2016.

Canadá ha centrado su programa de reasentamiento en la población refugiada siria de Jordania, Líbano y Turquía. Aunque el proceso de selección en Jordania y Líbano se haya realizado a través del ACNUR, Canadá no se atiene totalmente a los criterios de vulnerabilidad de esta oficina. Para obtener patrocinio del Gobierno tienen prioridad las mujeres en situación de riesgo, las personas LGBTI (lesbianas, gays, bisexuales, transexuales e intersexuales) refugiadas y las familias completas. Aunque sea importante proporcionar una protección especial a estas personas por su grado de vulnerabilidad, esta política también puede constituir un motivo de preocupación, ya que oculta la percepción de los riesgos de seguridad que sufren otras categorías. De hecho, puede hacer que los hombres solteros se vean excluidos del acceso al reasentamiento en Canadá. Sin embargo, no existen limitaciones para que estos hombres puedan obtener un patrocinio privado para su reasentamiento en Canadá.<sup>24</sup> En Turquía, se selecciona a los refugiados en base a los mismos criterios, pero tienen que registrarse con el Gobierno turco en lugar de con el ACNUR.<sup>25</sup>

Canadá ha realizado una gran inversión en su programa de reasentamiento para refugiados sirios. Para poder tramitar todas las solicitudes, el Gobierno ha destinado a un gran número de personal adicional a las oficinas de visados y embajadas de los países vecinos de Siria, por lo que el número total de personal suplementario en el momento álgido de la operación ascendió a 500 miembros. Este procedimiento acelerado para refugiados sirios permite completar el proceso de reasentamiento mediante patrocinio público en un plazo medio de cuatro meses, llegando a los nueve meses en el caso del patrocinio privado.<sup>26</sup> Aunque la gran inversión del Gobierno de Canadá en el programa de reasentamiento de ciudadanos sirios es más que bienvenida, el Gobierno también debe realizar inversiones similares en programas para reasentar a refugiados de otros países, ya que en estos casos los procesos de tramitación pueden durar varios años.

La población refugiada que llega a Canadá a través del programa de reasentamiento del Gobierno recibe un apoyo importante, como alojamiento temporal, asistencia para encontrar vivienda permanente, ayuda para integrarse en la comunidad, asesoría y apoyo financieros, formación para el desarrollo de capacidades básicas y derivaciones a otros programas para refugiados. Todo ello les ayuda a integrarse mejor en la sociedad canadiense. Los refugiados que llegan de manera espontánea no reciben este tipo de apoyo, aunque lo necesitan tanto como los otros. Los refugiados reasentados adquieren el estatus de residente permanente automáticamente. Para solicitar la ciudadanía deben haber vivido en el país cuatro años.

Los residentes permanentes pueden solicitar la reunificación familiar con su cónyuge, pareja de hecho e hijos, progenitores o abuelos dependientes, siempre que puedan respaldar económicamente a estos familiares. Esto puede representar un gran desafío para los refugiados. Las solicitudes de reunificación familiar tardan en tramitarse alrededor de un año. Sin embargo, este plazo puede ser aún mayor en el caso de las personas que se encuentran en países afectados por la crisis de Siria, debido a la gran presión que soportan las oficinas de visados en este momento.<sup>27</sup>

#### Reino Unido<sup>28</sup>

<i>Contribución justa</i>	25.056 refugiados sirios
<i>Refugiados reasentados</i>	4.414 refugiados sirios
<i>Plazo medio de espera</i>	Información no disponible
<i>Respeto los criterios de vulnerabilidad del ACNUR</i>	Sí

En 2015, el Gobierno del Reino Unido anunció que acogería a 20.000 refugiados sirios antes de mayo de 2020 como parte del Programa de Reasentamiento de Personas Sirias Vulnerables (*Syrian Vulnerable Persons Relocation Scheme, VPRS*) procedentes de los países vecinos de Siria. En abril de 2016, se comprometió a acoger a otros 3.000 menores y familiares refugiados en situación de vulnerabilidad procedentes de Oriente Medio y la región de África del Norte, por lo que su compromiso se extendía a refugiados de otros países, no solo de Siria.<sup>29</sup> El Gobierno asumió este compromiso para ofrecer posibilidades de reasentamiento a ciudadanos sirios y menores vulnerables en respuesta a la presión pública para que tomase más medidas. El Gobierno del Reino Unido no reforzó sus compromisos para el reasentamiento

**Intervención del primer ministro canadiense Justin Trudeau en la reunión de alto nivel de la Asamblea General (19 de septiembre de 2016):**

*"Contamos con un digno historial en el que hemos tendido nuestra mano y hemos abierto nuestras fronteras a las personas más necesitadas. Esperamos poder acoger a muchos más migrantes y refugiados en los próximos años".*

en la conferencia del ACNUR de marzo de 2016 sobre responsabilidad con los refugiados sirios ni en la Cumbre de Líderes sobre los refugiados que se celebró en septiembre de 2016. Según las últimas cifras disponibles (del 1 de diciembre de 2016)<sup>30</sup>, el Reino Unido ha acogido a un total de 4.414 refugiados sirios desde el inicio de este programa de reasentamiento. El país no ha adoptado ningún otro método de admisión humanitaria ni ha ampliado ninguna otra vía segura ni regular para que los ciudadanos sirios que se encuentren en estos países vecinos puedan garantizar su seguridad en el Reino Unido. En el caso de las llegadas espontáneas, el número de sirios y sirias que han solicitado asilo en el Reino Unido desde que estalló el conflicto asciende a 10.247.<sup>31</sup>

El Gobierno del Reino Unido realizó un cierto progreso al responder al interés público de prestar apoyo a los refugiados con el lanzamiento de un programa de patrocinio comunitario para permitir que sus ciudadanos, ONG, grupos religiosos y empresas pudieran reasentar directamente a los refugiados asumiendo la responsabilidad de acogerlos, proporcionarles orientación cultural, alojamiento, cursos de inglés y ayuda para conseguir trabajo y ser autosuficientes.<sup>32</sup> El Gobierno del Reino Unido confirmó que las personas refugiadas que se acogiesen a través de este programa de patrocinio privado formarían parte del cupo de 20.000 refugiados. Este planteamiento es cuestionable ya que puede anular la responsabilidad del Gobierno de cumplir con su promesa de reasentamiento.

A pesar de que el proceso para ampliar la capacidad de reasentamiento haya sido difícil y los resultados iniciales se hayan hecho esperar, el Gobierno del Reino Unido afirma que cumplirá su objetivo. Sin embargo, el Gobierno sigue manteniendo que debe proporcionarse más ayuda a los refugiados sirios en su propia región en lugar de acoger a un mayor número de ellos en el Reino Unido. La primera ministra británica Theresa May declaró lo siguiente antes de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre refugiados y migrantes de septiembre de 2016: "Siempre hemos considerado que podemos ayudar a un mayor número de refugiados sirios si proporcionamos asistencia en la región".<sup>33</sup> Aunque el apoyo del Reino Unido a la población refugiada y a las comunidades de acogida de la región es encomiable, hay refugiados que necesitan ser reasentados porque son especialmente vulnerables al abuso o necesitan recibir cuidados que no pueden obtener a nivel local. Ni toda la asistencia del mundo podría acabar con la necesidad de estas personas de reasentarse lejos de la región.

El Programa de Reasentamiento de Personas Sirias Vulnerables utiliza los criterios de vulnerabilidad del ACNUR, y el Reino Unido depende enteramente de este último para la aceptación de refugiados. En la actualidad, el programa está abierto a todos los refugiados sirios que estén registrados en Jordania, Líbano, Iraq, Egipto y Turquía y que reúnan uno o más requisitos del ACNUR sobre grupos vulnerables. Como muestra de ello, el 20% de los refugiados reasentados por el Reino Unido tiene necesidades médicas graves. La mayor parte de la población refugiada reasentada en el Reino Unido está compuesta por grupos familiares de entre cuatro y seis miembros.

Por otra parte, existen dos barreras concretas para la reunificación familiar. En primer lugar, los criterios actuales del Reino Unido para la reunificación se basan en una definición muy estricta de familia. Por ejemplo, los refugiados no

pueden acoger a progenitores o hijos mayores de 18 años. Tal y como defiende el ACNUR, esto contradice el principio de dependencia. En segundo lugar, los refugiados en el Reino Unido que solicitan la reunificación familiar no tienen acceso a asistencia jurídica, lo que supone un gran problema dada la complejidad del proceso.

El Programa de Reasentamiento de Personas Sirias Vulnerables es el primero del Reino Unido en proporcionar apoyo a los refugiados reasentados para su integración después de vivir un año en el país. No obstante, la situación es diferente para los refugiados que han sido reasentados en el Reino Unido a través de otros programas. Los refugiados que llegan al país espontáneamente no reciben ninguna financiación específica del Gobierno para favorecer su integración. Las autoridades locales pueden solicitar el apoyo del Gobierno local durante los primeros cinco años y pueden esperar que este cubra los costes de la ayuda a la integración durante el primer año y que contribuya a la misma durante los años sucesivos. Se han asignado fondos de financiación internacional para el desarrollo al equipo responsable del Programa de Reasentamiento de Personas Sirias Vulnerables, con el fin de que este cubra los costes en los que incurran los refugiados durante su primer año en el Reino Unido. Esto abarca los costes de los servicios de la Organización Internacional para las Migraciones y el ACNUR, alojamiento, asistencia sanitaria, educación, asistencia social, procesamiento de la documentación y asistencia social especializada.

Los refugiados reasentados a través del programa para personas vulnerables pueden permanecer en el país durante cinco años. Según la normativa actual, se prevé que puedan solicitar la residencia permanente después de este plazo. Al contrario que sucede con otros programas de reasentamiento o en el caso de los ciudadanos sirios que llegan al país espontáneamente, a la población reasentada se le concede protección complementaria en lugar de la condición de refugiado. Esto afecta a su capacidad para acceder a la financiación destinada a enseñanza superior y para viajar a otros países de Europa para reunirse con otros familiares.

#### **Australia**

<i>Contribución justa</i>	10.552 refugiados sirios
<i>Refugiados reasentados</i>	10.044 refugiados sirios
<i>Plazo medio de espera</i>	Información no disponible
<i>Respeto los criterios de vulnerabilidad del ACNUR</i>	Sí

En septiembre de 2015, el Gobierno australiano se comprometió a reasentar a 12.000 personas provenientes de Siria e Iraq. Más de un año después de asumir este compromiso, solo han llegado al país poco más de la mitad y se han concedido visados a poco más del 75%. Además de este compromiso, también se está reasentando a refugiados sirios en Australia a través del programa convencional de admisión humanitaria, mediante el que el país acepta a 13.750 personas al año. A través de este programa llegaron al país refugiados sirios e iraquíes durante el ejercicio fiscal 2015/16. El número de sirios e iraquíes que han llegado al país es prácticamente equivalente.<sup>34</sup> En total, entre el 1 de enero de 2013 y el 4 de noviembre de 2016, se concedieron visados a 11.147 sirios para su reasentamiento, de los cuales se logró



reasentar a 10.044.

Para cumplir con el compromiso de reasentar a 12.000 refugiados sirios e iraquíes, el Gobierno de Australia envió a la región a siete miembros adicionales de personal del Departamento de Inmigración y Protección y Fronteras, y contrató a 22 personas más a nivel local. Australia está reasentando a refugiados de Jordania, Líbano y Turquía dando prioridad a los más vulnerables, como a las minorías perseguidas, a las mujeres, a los menores y a las familias con menos probabilidades de regresar a salvo a sus hogares. Pasaron varios meses hasta que pudieron llegar personas a Australia a través del programa de admisión complementario. Cinco meses después de asumir este compromiso, solo habían llegado 26 de ellas y únicamente se habían concedido visados a 200 personas. En los últimos meses, las cifras han ido en constante aumento. A fecha de octubre de 2016, el plazo medio de espera entre la concesión de un visado y la fecha de llegada era de menos de dos meses. No obstante, el proceso de solicitud de visados (que incluye rigurosos controles de seguridad, salud y personalidad) se alarga varios meses y varía en función de las circunstancias de los candidatos en cuestión.

Se está reasentando a refugiados sirios en ciudades de toda Australia. Reciben asistencia a través de servicios locales para el asentamiento, como información y kits prácticos con artículos domésticos. También se les asigna un trabajador social y pueden acceder a servicios sanitarios, lingüísticos, de empleo, ayudas a la renta y escuelas. Tienen los mismos derechos de seguridad social que el resto de residentes permanentes y pueden recibir asistencia intensiva para el asentamiento durante su primer año en Australia. Los refugiados pueden solicitar la ciudadanía australiana tras haber vivido durante cuatro años en este país.

Sin embargo, a diferencia del enfoque que aplica para el reasentamiento, Australia muestra una actitud inhumana y retrógrada ante las llegadas espontáneas. Los solicitantes de asilo que intentan llegar a Australia por mar se consideran "llegadas por vía marítima no autorizadas" y se ven gravemente perjudicados por ejercer su derecho a buscar asilo. El Gobierno australiano ha llegado a acuerdos con los Gobiernos de Nauru y Papua Nueva Guinea para tramitar estas solicitudes y trasladar a estos solicitantes de asilo, lo que se conoce como "tramitación de ultramar".<sup>35</sup> Desde el 19 de julio de 2013, la política gubernamental ha consistido en trasladar a Nauru y a la Isla Manus a todos los solicitantes de asilo que llegan a Australia por vía marítima.<sup>36</sup> El Gobierno ha declarado que en ningún caso se les permitirá reasentarse en Australia.<sup>37</sup> La Oficina Nacional Australiana de Auditoría ha informado de que el coste estimado anual por mantener a una persona en los centros de tramitación de ultramar de Nauru y la Isla Manus asciende a 573.111 dólares australianos (427.395 dólares estadounidenses).

Además de los acuerdos que mantiene con Nauru y Papua Nueva Guinea, el Gobierno australiano también dispone de un acuerdo con el Gobierno de Camboya que le permite trasladar a este país a los refugiados de Nauru de manera permanente. Hasta la fecha, seis refugiados han decidido trasladarse a Camboya, pero solo dos de ellos han permanecido allí. El resto ha decidido volver a Myanmar e Irán, a pesar de tener aprobada la solicitud de refugio. Además, el Gobierno de Australia ha anunciado recientemente un acuerdo con Estados Unidos para reasentar a los refugiados que actualmente se encuentran

en centros regionales de tramitación. Si bien no hay muchos detalles disponibles, el primer ministro ha declarado que la prioridad para obtener reasentamiento mediante este acuerdo la tendrán las personas más vulnerables, concretamente, mujeres, menores y familias.<sup>38</sup>

El Gobierno de Australia ha propuesto recientemente medidas legislativas para garantizar que los refugiados de Nauru y la Isla Manus no puedan acceder en ningún caso a Australia, independientemente de su destino final de reasentamiento. El proyecto de ley prohíbe pisar suelo australiano a cualquier persona mayor de 18 años que pretenda buscar asilo en Australia por vía marítima sin autorización y que haya sido trasladada a un centro de tramitación regional en una fecha posterior al 19 de julio de 2013.<sup>39</sup> Esta prohibición vitalicia imposibilitaría la reunificación familiar a todos aquellos refugiados que estén viviendo en Nauru y en Papua Nueva Guinea y que tengan familiares en Australia.

### España

<i>Contribución justa</i>	16.031 refugiados sirios
<i>Refugiados reasentados</i>	289 refugiados sirios
<i>Plazo medio de espera</i>	Información no disponible
<i>Respeto los criterios de vulnerabilidad del ACNUR</i>	Sí

En la reunión de alto nivel del ACNUR celebrada en marzo de 2016, España se comprometió a reasentar a 1.449 refugiados sirios en un plazo de dos años. A día de hoy, se ha reasentado a 289 refugiados, de los cuales, casi la mitad habían estado viviendo en Turquía mediante el acuerdo entre la Unión Europea y Turquía (muy criticado por menoscabar el espíritu del Derecho europeo e internacional), y algunos en Líbano.<sup>40</sup> El 13 de octubre de 2016, el ministro del Interior anunció que, de las 1.449 personas que se acogerían, 375 serían refugiados sirios procedentes de Líbano. Aunque el Gobierno de España haya anunciado que cumplirá todos sus objetivos generales de reasentamiento este año, es poco probable que vaya a ser así. En cuanto a llegadas espontáneas, España registró un total de 6.875 solicitudes de asilo en los primeros seis meses de 2016.<sup>41</sup>

España se adhiere a los criterios fijados por el ACNUR para reasentar a los refugiados que necesitan una mayor protección. Sin embargo, ha limitado los criterios para la reunificación familiar. Únicamente es posible tramitar solicitudes para reunir a menores con progenitores y a adultos con progenitores dependientes. Esta solicitud no se validará si hay algún familiar que no cumpla estos criterios, por ejemplo, un hijo o hija que sea mayor de 18 años aunque dependa económicamente de sus padres. En septiembre de 2015, el ACNUR solicitó a España la expedición de 500 visados para estudiantes sirios procedentes de Jordania y Líbano, pero España no accedió a esta petición. Hasta ahora, solo se han concedido 10 visados y becas a estudiantes refugiados sirios en universidades españolas, y dichos estudiantes ya se encontraban en este país.<sup>42</sup> España no dispone de programas de admisión humanitaria.

En 2016, el presupuesto de la Dirección General de Política Interior se incrementó en un 105% respecto a 2015. Esta financiación suplementaria

estaba destinada a reforzar las capacidades de la Oficina de Asilo y Refugio. Con este incremento del presupuesto se esperaba reducir el plazo medio de tramitación de solicitudes. El proceso de tramitación de solicitudes en España dura una media de tres años, el más lento de entre los Estados miembros de la Unión Europea.<sup>43</sup> En conjunto, España ha asignado más de 200 millones de euros al cuidado de los refugiados, lo que indica que la lentitud con la que se les está acogiendo no se debe a la falta de presupuesto ni infraestructuras, sino que parece deberse a una falta de voluntad política.<sup>44</sup>

Esta falta de voluntad política es todavía más decepcionante al comprobar que la población española destaca entre aquellas con mayor disposición a acoger a refugiados en todo el mundo. El 97% afirma que aceptaría en su país a personas que huyen de la guerra y la persecución y el 82% está de acuerdo en que el Gobierno español debería tomar más medidas a favor de los refugiados.<sup>45</sup> En este país existe un gran número de iniciativas locales para acoger a refugiados y ayudarles a integrarse. Muchas ciudades de España, como Barcelona, Valencia y Madrid, han establecido una red de "ciudades refugio" donde los residentes pueden inscribirse para acoger a refugiados sirios. Además, los ayuntamientos de estas ciudades reservan grandes sumas de dinero a facilitar el proceso de integración de estas personas en las comunidades que los reciben.<sup>46</sup> Un gran número de ciudades y regiones también ha expresado la necesidad de que el Gobierno nacional aumente su compromiso con el reasentamiento y de que adopte una política común de acogida de refugiados.

En España, la residencia de carácter permanente o a largo plazo se otorga a cualquier persona a la que se le haya concedido la residencia temporal durante cinco años continuados.

### Países Bajos

<i>Contribución justa</i>	7.854 refugiados sirios
<i>Refugiados reasentados</i>	599 refugiados sirios
<i>Plazo medio de espera</i>	Seis meses
<i>Respeto los criterios de vulnerabilidad del ACNUR</i>	De manera parcial

Los Países Bajos llevan aceptando anualmente al mismo número de refugiados desde 1987 a través de su programa de reasentamiento: 500 personas al año. Esta cifra permanece inalterable pese al drástico aumento del número de refugiados en el mundo. Los Países Bajos no han asumido ningún tipo de compromiso para con la población refugiada siria; no se han comprometido a ampliar este número ni a adoptar medidas específicas al respecto. Desde julio de 2015, el país ha acogido a 339 refugiados procedentes de Líbano (a fecha del 8 de noviembre de 2016). También ha reasentado a refugiados procedentes de Turquía de conformidad con el acuerdo entre la Unión Europea y Turquía (desde abril de 2016 ha acogido a un total de 251 refugiados sirios). No obstante, este acuerdo no incluye a los refugiados más vulnerables de Líbano, Jordania, Irak y Egipto.<sup>47</sup>

La voluntad política del Gobierno de Países Bajos para acoger a refugiados es muy limitada, independientemente de su lugar de procedencia. En 2013, la mayoría de los parlamentarios votó a favor de la propuesta para reasentar a

250 refugiados sirios además de la actual cifra de 500 refugiados. Sin embargo, el Gobierno sostuvo que no debía "imponerse a los municipios neerlandeses la carga de encontrar alojamiento para estos refugiados", y decidió no aplicar esta iniciativa.<sup>48</sup> Esta falta de voluntad política contrasta con la gran disposición de la población local: el año pasado, más de 47.000 personas se inscribieron como voluntarias en dos importantes ONG neerlandesas de apoyo a los refugiados para ayudarles a llevar a cabo su labor.<sup>49</sup>

En septiembre de 2015, el Gobierno neerlandés informó al Parlamento de que el objetivo para 2016–19 era el de reasentar a 2.000 refugiados (500 al año) procedentes de Siria, Paquistán, Irak, la República Democrática del Congo (RDC), Uganda, Etiopía, Eritrea y palestinos apátridas.<sup>50</sup> Cuando la sociedad civil o los partidos de la oposición instan al Gobierno a que tome más medidas para reasentar a los refugiados más vulnerables, el Gobierno se escuda en el número de refugiados sirios y de otros países que llega a los Países Bajos de manera espontánea (en 2015 recibió un total de 43.000 solicitudes de asilo) para tratar de demostrar que el país ya está realizando una contribución justa. Estas llegadas espontáneas son objeto de un acalorado debate. Por ejemplo, el VVD, el mayor partido del Parlamento y miembro de la coalición gobernante, ha propuesto que deje de concederse el estatuto de refugiado a los solicitantes de asilo que lleguen a Europa de manera espontánea.<sup>51</sup>

El Gobierno neerlandés organiza cuatro "misiones de selección" cada año para tramitar las solicitudes de reasentamiento de los refugiados propuestos por el ACNUR. El ACNUR también puede presentar casos particulares a través de su sede de Ginebra. Se trata principalmente de refugiados con un perfil más elevado en el campo de los derechos humanos, como los defensores de los derechos humanos, quienes son especialmente vulnerables. Los Países Bajos también han reasentado a refugiados a través del Centro de Tránsito de Emergencia del ACNUR en Rumanía. Por lo tanto, aunque los criterios de vulnerabilidad del ACNUR sean importantes, el Gobierno neerlandés puede desestimar sus propuestas de reasentamiento si tiene dudas sobre la capacidad de estos refugiados para integrarse adecuadamente en la sociedad neerlandesa.<sup>52</sup> En ocasiones, este país también acoge a personas ajenas al programa de reasentamiento del ACNUR, por ejemplo, por razones de urgencia médica.<sup>53</sup> Los Países Bajos acogen a un máximo anual de 30 personas con necesidades sanitarias específicas a través del ACNUR. Un refugiado tarda en llegar al país aproximadamente seis meses desde que es seleccionado por el Gobierno neerlandés. Los casos sanitarios y de urgencia médica pueden tramitarse con una mayor rapidez.

Tras llegar a los Países Bajos, los refugiados reasentados gozan del mismo acceso a la atención médica, la seguridad social y el mercado de trabajo que los ciudadanos neerlandeses. La mayoría de los servicios de recepción y apoyo se proporciona a través de ONG, quienes se encargan de asesorar a las autoridades locales y municipales y de supervisar a los voluntarios que ayudan a acoger y a integrar a la población refugiada reasentada en la sociedad. Todos los refugiados reasentados deben asistir a clases de neerlandés y completar un curso de conocimientos básicos sobre los Países Bajos. Los refugiados tienen que asumir el coste de estos cursos. Aquellos que no pueden hacerlo reciben un préstamo para pagarlos, que no tendrán que devolver si aprueban.

Los familiares de una persona que haya recibido asilo mediante el programa de reasentamiento pueden solicitar la reunificación familiar en un plazo de tres meses desde la llegada del primer miembro de la familia a los Países Bajos. Por lo tanto, los familiares reasentados se incluyen dentro de los 500 refugiados que acoge el país cada año. Los cónyuges, hijos menores de edad y familiares dependientes (parejas sin vínculo matrimonial, progenitores e hijos mayores de edad) de los refugiados pueden solicitar la reunificación familiar. Tras un período de tres meses, entran en vigor los criterios habituales establecidos por los Países Bajos, por lo que los refugiados tendrán que cumplir ciertos requisitos económicos. No obstante, en la práctica se ha demostrado que estos criterios son muy difíciles de cumplir para la mayoría de los refugiados recién llegados.

## Rusia

<i>Contribución justa</i>	35.038 refugiados sirios
<i>Refugiados reasentados</i>	0 refugiados sirios
<i>Plazo medio de espera</i>	N/A
<i>Respeto los criterios de vulnerabilidad del ACNUR</i>	N/A

Pese a ser un Estado parte de la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados, Rusia no es un país con un historial de reasentamiento para los refugiados sirios. No hay ninguna razón por la que Rusia no pueda asumir responsabilidades a la hora de acoger a refugiados, ya que es un país de renta alta. Además, Rusia participa en el conflicto de Siria con una intervención militar directa de apoyo al Gobierno sirio. Sin embargo, la postura oficial del Kremlin defiende que es "irrelevante" que Rusia acoja a refugiados sirios, ya que los países cuyas políticas contribuyen al conflicto deberían ser aquellos que asuman estos costes. Aún así, Rusia sigue sin reconocer su propio papel decisivo en el conflicto.<sup>54</sup> En base a esta sorprendente declaración, el Gobierno ruso no se comprometió a alcanzar ningún cupo de reasentamiento para refugiados sirios en la reunión ministerial de alto nivel del ACNUR que se celebró en marzo de 2016. Rusia se comprometió a conceder 300 becas universitarias para estudiantes sirios<sup>55</sup> pero solo dos de ellos han recibido el estatuto de refugiado hasta la fecha.<sup>56</sup>

Es difícil conocer el número exacto de solicitantes de asilo sirios que hay en Rusia. Según la ONG rusa Civic Assistance Committee, un gran número de sirios llegan al país con permisos de trabajo o de estudio en lugar de como solicitantes de asilo.<sup>57</sup> Sin embargo, la mayoría de ellos son incapaces de volver a Siria por miedo a ser perseguidos o a sufrir otras graves violaciones de los derechos humanos cuando expiran sus visados.

El Civic Assistance Committee estima que actualmente 8000 sirios en Rusia se encuentran en un limbo jurídico: ni pueden regresar a Siria ni disponen de ningún estatuto jurídico reconocido en Rusia.<sup>58</sup> Las personas refugiadas se enfrentan a un riesgo real de ser devueltas a Siria, como fue el caso de tres de ellas que acudieron al Tribunal Europeo de Derechos Humanos en busca de ayuda en 2015. El Tribunal falló que enviar a Siria a estos refugiados, como planeaba hacer Rusia, equivaldría a una devolución, lo que prohíbe la Convención Europea sobre Derechos Humanos.<sup>59</sup> Retener a estos refugiados en centros similares a los de detención, práctica común en Rusia<sup>60</sup>, también

constituye una violación de esta Convención.

#### Alemania

<i>Contribución justa</i>	36.854 refugiados sirios
<i>Refugiados reasentados</i>	43.570 refugiados sirios
<i>Plazo medio de espera</i>	Información no disponible
<i>Respeto los criterios de vulnerabilidad del ACNUR</i>	De manera parcial

Aunque Alemania no sea uno de los principales países tradicionales de reasentamiento, desde 2015<sup>61</sup> ha acogido a un gran número de refugiados sirios que han llegado de manera espontánea a sus fronteras. En 2015 se registró un total de 428.468 refugiados y en 2016 de 81.547. Quizá esta gran entrada de refugiados explica el hecho de que Alemania no haya asumido compromisos concretos en materia de reasentamiento en ninguna de las conferencias internacionales celebradas en 2016. En el marco del programa general de reasentamiento del ACNUR, Alemania se comprometió a recibir a un total de 1600 refugiados sirios en 2016–2017, de los cuales, a fecha del 30 de noviembre de 2016, únicamente ha reasentado a 1091. Sin embargo, este cupo se está utilizando para cubrir el mecanismo denominado “uno por uno” del acuerdo entre Europa y Turquía.<sup>62</sup>

En 2013 el Gobierno alemán anunció su primer programa de admisión humanitaria (HAP I, por sus siglas en inglés) para admitir a un cupo de 5.000 refugiados sirios. Esta cifra se ha elevado a 20.000 gracias a la incorporación de otros dos programas. Entre 2013 y 2015, un total de 18.952 refugiados llegaron a Alemania. En 2016, aún había casi 1.000 admisiones pendientes o en proceso de tramitación. En general, el Gobierno alemán ha demostrado una voluntad política considerable a la hora de acoger a los solicitantes de asilo que llegan de manera espontánea al país y ha asumido el liderazgo en esta materia dentro de la Unión Europea, subiendo el listón para otros Estados miembros.

Los programas HAP han acelerado el proceso de tramitación y utilizan varias fuentes de referencias, como el ACNUR en Líbano y Egipto, la ONG Cáritas en Líbano y la solicitud de visados de entrada en las embajadas alemanas de la región. Los nacionales sirios residentes en Alemania pueden solicitar una autorización de entrada en favor de sus familiares. No se organizan misiones en la región, sino que las entrevistas se realizan por teléfono o videollamada. El objetivo inicial de estos programas se era proporcionar exclusivamente una protección temporal durante un período de dos años, pero debido a la ausencia de una solución política previsible para el conflicto sirio es posible que los refugiados que llegan al país a través de estos programas se queden en él más tiempo. Cabe suponer que un gran número de ellos se quedará de manera permanente en Alemania, ya que vivir en el país durante cinco años les concede el derecho de solicitar un permiso de residencia permanente.

Además, 15 Estados federados alemanes empezaron a poner en marcha programas especiales de reunificación familiar en 2013, mediante los cuales los refugiados sirios reconocidos en Alemania pueden solicitar un permiso de residencia temporal por motivos humanitarios para sus cónyuges, parientes directos o familia extendida, que vivan actualmente en los países vecinos de Siria. Estos programas se basan en un patrocinio privado, ya que la persona

***La canciller alemana Angela Merkel declaró lo siguiente el 31 de agosto de 2015:***

*“Si Europa fracasa en la cuestión de los refugiados, no será la Europa que deseamos”.*

solicitante tiene que garantizar que dispone de recursos financieros suficientes para cubrir los gastos de manutención de su familiar durante un plazo de cinco años. A fecha de septiembre de 2016, un total de 22.216 refugiados ha llegado a Alemania a través de estos programas. Sin embargo, únicamente cuatro de ellos siguen vigentes. Por otra parte, las autoridades alemanas están aprovechando cada vez más y de manera sistemática los agujeros legales para reducir la reunificación familiar concediendo a los refugiados sirios únicamente una protección subsidiaria en lugar de protección con arreglo a la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados (que les concede el derecho de solicitar la reunificación familiar). Estas medidas surgen por el gran número de llegadas espontáneas que recibe Alemania y están relacionadas con otras iniciativas que el Gobierno emprendió a finales de 2015 para reducir drásticamente la llegada de refugiados al país.

Parece que la canciller alemana Angela Merkel está abandonando su conocido enfoque de “aceptación” para adoptar uno de carácter más restrictivo con el objetivo de reducir el número de refugiados de manera “importante y definitiva”.<sup>63</sup> La población refugiada (a excepción de los beneficiarios de programas de patrocinio privado) tiene derecho a participar en cursos de integración y tiene a su disposición trabajadores sociales para ayudar a los refugiados reasentados a encontrar vivienda y trabajo, además de ofrecerles apoyo para dirigirse al Gobierno y en otros aspectos del día a día. Los refugiados reasentados también tienen acceso inmediato a cualquier tipo de empleo remunerado. Se les concede residencia temporal durante un plazo de tres años, renovable anualmente. En principio, es posible solicitar la residencia permanente tras residir en el país legalmente durante cinco años.

### 3 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Oxfam considera crucial y factible que los Estados acuerden un mecanismo concreto para compartir responsabilidades para con la población refugiada de una manera equitativa. Es alentador ver las iniciativas privadas que se han desarrollado y la voluntad de tal número de ciudadanos de todo el mundo para ayudar a la población refugiada siria, incluso en países donde el Gobierno no ha estado dispuesto a ofrecerles reasentamiento. Por esta razón, para asegurarnos de que los Estados respeten los derechos de los refugiados y que cumplan sus compromisos en 2017, Oxfam ha formulado estas 11 recomendaciones y medidas prácticas para fomentar el reasentamiento y otros métodos de admisión humanitaria para al menos el 10% de la población refugiada siria, utilizando los casos prácticos que se incluyen en este informe.

#### GARANTIZAR EL REASENTAMIENTO Y OTROS MÉTODOS DE ADMISIÓN PARA AL MENOS EL 10% DE LA POBLACIÓN REFUGIADA SIRIA

- **Los líderes políticos y los responsables locales deben demostrar voluntad y liderazgo políticos.**

Los funcionarios del Gobierno deben ser transparentes y receptivos a las dificultades de reasentamiento mientras contrarrestan en todo momento el miedo y la xenofobia. Los líderes políticos deben hacer declaraciones en apoyo de los refugiados y cuestionar activamente los mitos que rodean a las personas que necesitan protección.

- **Los países ricos deben comprometerse a reasentar para finales de 2017 como mínimo al 10% de la población refugiada siria que vive actualmente en los países vecinos de Siria.**

Incluso si los países ricos cumplieran sus promesas, el número de refugiados sirios reasentados constituiría solo una pequeña fracción de aquella que acogen los países vecinos de Siria (una cifra muy alejada del número de personas sirias que necesitan ser reasentadas). Los países ricos deben cumplir con las promesas que ya han asumido y comprometerse a acoger a un mayor número de refugiados vulnerables para demostrar a estos países vecinos que ellos no son los únicos que deben asumir la responsabilidad de abrir sus fronteras, proteger y acoger a la población refugiada siria.

- **Los Gobiernos deben armonizar las medidas que adoptan con la buena voluntad local.**

Los Gobiernos nacionales deben aprovechar y responder al gran número de iniciativas locales que han desarrollado los propios ciudadanos, organizaciones de la sociedad civil, instituciones religiosas, escuelas y empresas, quienes tienden la mano y abren la puerta a los refugiados sirios. También deben colaborar con estos grupos e iniciativas con el fin de explorar vías para ayudar a los refugiados reasentados a adaptarse a su



nuevo país.

- **Los países de reasentamiento deben respetar los criterios de vulnerabilidad del ACNUR.**

Los países deben utilizar los criterios de vulnerabilidad del ACNUR para seleccionar a los refugiados que serán reasentados. Asimismo deben abstenerse de centrarse únicamente en algunos de estos criterios (como la edad o el sexo) o de incorporar criterios adicionales, ya que esto puede conllevar la exclusión de determinados refugiados que ya se encuentran en situación de vulnerabilidad o crear un nuevo obstáculo para ellos.

- **Los países deben acelerar el proceso de reasentamiento de los refugiados cuya seguridad inmediata se vea amenazada.**

Los países deben priorizar el reasentamiento de refugiados en situación de peligro inmediato, como los que corren el riesgo de ser devueltos a su país o ven amenazada su integridad física en el primer país de asilo.

- **Los Gobiernos deben explorar la puesta en marcha de modelos de patrocinio privado.**

Los Gobiernos deben admitir y respaldar los modelos de patrocinio privado que haya en vigor en sus países. Esto representaría un paso importante para proporcionar incentivos solidarios de carácter internacional a grupos de ciudadanos y particulares. Sin embargo, estos programas deben verse como un complemento al reasentamiento facilitado por los Gobiernos y garantizar que los derechos y los intereses de los refugiados ocupan un lugar central dentro de los mismos.

- **Los países de acogida deben abordar los problemas en los países vecinos de Siria, incluyendo la incorporación de medidas para reasentar a los refugiados que se encuentren en situación de vulnerabilidad y que no puedan registrarse con el ACNUR.**

Los países que cuentan con programas de reasentamiento deben colaborar con organizaciones locales y otras partes involucradas en la protección comunitaria para analizar las posibilidades de reasentamiento de los refugiados. Se trata de algo especialmente importante dado que algunos refugiados ya no pueden registrarse con el ACNUR, lo que incrementa su vulnerabilidad.

## MEDIDAS ADICIONALES

- **Los países deben respetar el principio de dependencia de la reunificación familiar y garantizar que este proceso sea eficaz, rápido e incondicional.**

Los países deben aplicar una definición amplia de unidad familiar, respetando el principio de dependencia, según el cual los criterios para la reunificación familiar son flexibles y amplios, y además se adaptan a la realidad cultural y a cada situación concreta.<sup>64</sup>

- **Los Estados deben respetar los derechos de los solicitantes de asilo que llegan a un país de manera espontánea.**

Los países deben dejar de utilizar mecanismos de disuasión represivos para

abordar la llegada espontánea de refugiados tales como la detención prolongada, el traslado de los solicitantes de asilo y la prohibición de entrada a dichos territorios a los refugiados.

- **Los donantes deben financiar las actividades de tramitación de solicitudes de reasentamiento del ACNUR.**

Los Estados deben conceder apoyo financiero al ACNUR para tramitar las solicitudes de que presente el 10% de los refugiados sirios que necesitarán reasentamiento en 2017.<sup>65</sup>

- **Los países no tradicionales de reasentamiento deben aumentar el cupo de refugiados que acogen a la vez que garantizan sus derechos, de conformidad con la Convención de las Naciones Unidas sobre el Estatuto de los Refugiados.**

A pesar de que aún no se han suscrito a la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados, muchos países ricos de la región, como los Estados del Golfo de Arabia Saudí, Qatar, los Emiratos Árabes Unidos, Kuwait y Bahrein, deberían ser capaces de conceder derechos básicos al gran número de refugiados sirios que están acogiendo como “visitantes”. Entre los derechos básicos de los refugiados destaca el acceso a la educación y a la sanidad y la protección contra la devolución.

## ANEXO 1

Oxfam ha evaluado el proceso de reasentamiento de la población refugiada siria en base a cinco criterios:

### **1. Compromiso político para ayudar a la población refugiada**

Un aspecto fundamental es contar con voluntad política para ayudar y reasentar a la población refugiada siria. Los casos prácticos analizan los compromisos que estos países han asumido en materia de reasentamiento y otros métodos de admisión humanitaria además del debate general sobre refugiados.

### **2. Criterios de reasentamiento**

El ACNUR ha formulado criterios de vulnerabilidad para identificar a los refugiados más vulnerables para su reasentamiento. Oxfam ha analizado si los Estados respetan estos criterios o si seleccionan a los refugiados sirios sin tener en cuenta su grado de vulnerabilidad. También evalúa otros métodos de admisión de refugiados sirios en estos ocho Estados.

### **3. Comprobaciones de seguridad**

Los refugiados a los que se les ofrece el reasentamiento son objeto de un proceso de inspección muy riguroso que a menudo abarca varias fases del proceso. En los casos prácticos del presente informe se evalúan los procesos de inspección de los diferentes países para comprobar si unos son más restrictivos que otros.

### **4. Inversión en capacidad, personal e instalaciones**

El proceso de admisión debe ser lo más ágil posible para responder ante el elevado número de refugiados sirios que precisan reasentamiento. Para conseguirlo, los Estados deben destinar los fondos suficientes —además del personal y las instalaciones— para completar los procesos de inspección en su propio país, realizar exámenes médicos y entrevistas para el reasentamiento, así como coordinarse con el ACNUR y la OIM para proporcionar orientación cultural a los refugiados sobre su nuevo país.

### **5. Condiciones de acogida**

El proceso de reasentamiento no acaba con la llegada de los refugiados a su nuevo país. A menudo, estas personas sufren traumas y han sobrevivido a graves abusos de los derechos humanos, por lo que necesitan apoyo. También es importante tener en cuenta la preparación de los Estados para acoger a los refugiados reasentados y la calidad de sus programas de integración. En este sentido, Oxfam ha analizado el tipo de programas con los que cuentan estos países —a nivel del Gobierno local y nacional y de la sociedad civil— para ayudar a los refugiados que acaban de ser reasentados.

## NOTAS\*

- 1 El ACNUR y el Gobierno de Turquía (2016). *Syria Regional Refugee Response*. "Número total de personas refugiadas registradas: 4.810.216. En mayo de 2015, la oficina en Líbano del ACNUR suspendió temporalmente los nuevos registros, siguiendo órdenes del Gobierno. Además, este ordenó cancelar todos los registros realizados en una fecha posterior al 5 de enero de 2015. Por lo tanto, las personas que llegaron después del 5 de enero de 2015 aún están a la espera de poder registrarse y no se las ha incluido en la cifra de personas sirias registradas por el ACNUR (1.017.433). No obstante, en la práctica, las personas refugiadas pueden acudir al ACNUR para inscribirse. Sin embargo, la inscripción no concede el mismo grado de acceso a asistencia y reasentamiento que el registro. El Gobierno de Líbano estima que el número total de personas sirias que se encuentra en el país asciende a 1,5 millones.
- 2 ACNUR (2016). *UNHCR: 1 in 10 Syrian refugees will need resettling*. <http://www.unhcr.org/news/latest/2016/3/56fa71f39/unhcr-1-10-syrian-refugees-need-resettling.html>
- 3 Oxfam (2016). Facilitar el reasentamiento del 10% de los refugiados sirios: lograr el compromiso necesario en la Conferencia de Ginebra. <http://policy-practice.oxfam.org.uk/publications/resettling-10-percent-of-syrian-refugees-the-commitment-needed-at-the-geneva-co-603540>
- 4 Estos países son miembros del grupo OCDE/CAD y han firmado la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados. Se ha añadido a Rusia porque, aunque no sea miembro del grupo OCDE/CAD, es signataria de la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados y está íntimamente involucrada en la crisis en Siria.
- 5 AGNU (2016). *Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes, A/71/L.1 párrs. 77–79* y la Oficina del Secretario de Prensa de la Casa Blanca (2016). *Fact Sheet on the Leaders' Summit on Refugees* (20 de septiembre).
- 6 *The Daily Star, Lebanon* (2015). *Europe Not Sharing Refugee Burden: Bassil*. 25 de septiembre. <http://www.dailystar.com.lb/News/Lebanon-News/2015/Sep-25/316556-europe-not-sharing-refugee-burden-bassil.ashx>
- 7 El Consejo Danés para los Refugiados, el Consejo Noruego para los Refugiados, Oxfam Internacional y Save the Children (2016). *From Words to Action. Reviewing the Commitments Made at the 'Supporting Syria and the Region' Conference Six Months On*.
- 8 Consejo de Asociación Unión Europea-Líbano. Decisión n.º 1/2016 del Consejo de Asociación Unión Europea-Líbano que establece las prioridades de la colaboración entre la Unión Europea y Líbano (UE-RL 3001/16), Anexo 3. Las otras dos soluciones duraderas son la integración local y la repatriación.
- 9 De ninguna manera se trata de un fenómeno nuevo ni tampoco se limita a los países de Oriente Medio que están acogiendo a refugiados. Véase también B. Frelick (1994). *The Year in Review, World Refugee Survey*, pp.14–19. B. Frelick (1994). *The Year in Review, World Refugee Survey*, págs.14–19. Haciendo muestra de una franqueza sin precedentes, representantes del Gobierno de Kenia declararon que si la Unión Europea puede cerrar sus puertas a los refugiados sirios, Kenia también puede cerrar las suyas a los refugiados somalíes. Véase la nota informativa de Oxfam (2016). *A Poor Welcome from the World's Wealthy*, pág. 2. [https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file\\_attachments/mb-a-poor-welcome-refugees-180716-en\\_0.pdf](https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file_attachments/mb-a-poor-welcome-refugees-180716-en_0.pdf)
- 10 Aunque Oxfam no haya sido capaz de verificarlo, es probable que esta cifra incluya el número de refugiados sirios que han sido reasentados en la Unión Europea y Noruega de conformidad con el programa de reasentamiento "uno a uno" del acuerdo entre la Unión Europea y Turquía. Oxfam considera que estos compromisos de reasentamiento forman parte de un acuerdo en cuya virtud los Gobiernos europeos pretenden eximirse de la responsabilidad de aceptar y tramitar solicitudes espontáneas de asilo en sus fronteras y que, por lo tanto, socava el derecho de estas personas a solicitar asilo en Europa.
- 11 Los datos se han obtenido de fuentes disponibles públicamente a fecha del 6 de diciembre de 2016, incluyendo el ACNUR, y se han cotejado en la medida de lo posible con fuentes gubernamentales.
- 12 Además de esta cifra, Irlanda también ha reasentado a 101 refugiados de otras nacionalidades que se han visto desplazados por el conflicto en Siria.
- 13 Oxfam (2016). *A Poor Welcome from the World's Wealthy*, op. cit.
- 14 Véase, por ejemplo, la Conclusión n.º 109 (LX) – 2009 (párr. i) del Comité Ejecutivo del ACNUR y UNGA (2016). *New York Declaration for Refugees and Migrants, A/71/L.1*, párr. 78.
- 15 ACNUR (2016). *UNHCR Projected Global Resettlement Needs 2017*, pág.17.
- 16 ACNUR (2001). *Background Note for the Agenda Item: Family Reunification in the Context of Resettlement and Integration*, pp.1-2. El principio de dependencia exige que los criterios para la reunificación familiar sean flexibles y amplios, y que además se adapten a la realidad cultural y a la situación concreta.
- 17 Oxfam (2016). *Resettling 10 Percent of Syrian Refugees*, op. cit., pág. 8.

- 18 En este informe no se mencionan los cinco criterios de cada uno de los casos prácticos porque los procesos de reasentamiento de algunos países son bastante opacos.
- 19 El ejercicio fiscal del programa de Estados Unidos para el reasentamiento de refugiados empieza en octubre y termina en septiembre.
- 20 La Casa Blanca (2015). Infographic: *The Screening Process for Refugee Entry into the United States*, 20 November. <https://www.whitehouse.gov/blog/2015/11/20/infographic-screening-process-refugee-entry-united-states>
- 21 CBC Metro Morning (2015). *Justin Trudeau Justifies Refugee Delay, Says Liberals Want It 'Done Right'*, 24 de noviembre. <http://www.cbc.ca/news/canada/toronto/programs/metromorning/justin-trudeau-interview-refugees-1.3333632>
- 22 Gobierno de Canadá (2016). *#WelcomeRefugees: Key figures*. <http://www.cic.gc.ca/ENGLISH/REFUGEES/WELCOME/MILESTONES.ASP>
- 23 Véase la página del Consejo Canadiense para los Refugiados para consultar gráficos y una comparativa entre el reasentamiento por patrocinio público y el privado. [http://ccrweb.ca/sites/ccrweb.ca/files/infographic\\_refugee\\_resettlement\\_pdf.pdf](http://ccrweb.ca/sites/ccrweb.ca/files/infographic_refugee_resettlement_pdf.pdf)
- 24 Gobierno de Canadá (2016). *#WelcomeRefugees: Security and health screening*. <http://www.cic.gc.ca/english/refugees/welcome/overview/security.asp>
- 25 Gobierno de Canadá (2016). *#WelcomeRefugees: The first 25,000 – Phase 1*. <http://www.cic.gc.ca/english/refugees/welcome/phase1.asp>
- 26 Gobierno de Canadá (2016). *Check application processing times*. <http://www.cic.gc.ca/english/information/times/index.asp>
- 27 *Ibíd.*
- 28 Expresamos nuestro agradecimiento al Consejo Británico para los Refugiados y Refugee Action por proporcionarnos información para la elaboración de este caso práctico.
- 29 Ministerio del Interior del Reino Unido (2016). *New Scheme Launched to Resettle Children at Risk*. <https://www.gov.uk/government/news/new-scheme-launched-to-resettle-children-at-risk>
- 30 Las últimas cifras disponibles son del 1 de diciembre de 2016 e incluyen el número de refugiados sirios reasentados que llegaron al Reino Unido antes del 30 de septiembre de 2016.
- 31 Consejo Británico para los Refugiados (2016). *Top 20 Facts about Refugees and Asylum Seekers*. [http://www.refugeecouncil.org.uk/latest/news/4805\\_top\\_20\\_facts\\_about\\_refugees\\_and\\_asylum\\_seekers](http://www.refugeecouncil.org.uk/latest/news/4805_top_20_facts_about_refugees_and_asylum_seekers)
- 32 Ministerio de Interior, Ministerio de las Comunidades y las Administraciones Locales y Departamento para el Desarrollo Internacional (2016). *Full Community Sponsorship. Guidance for prospective sponsors*. [https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/554048/2016-09-16\\_Full\\_Community\\_Sponsorship\\_Guidance\\_-\\_for\\_govuk.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/554048/2016-09-16_Full_Community_Sponsorship_Guidance_-_for_govuk.pdf)
- 33 R. Mason (2016). *Theresa May Resists Calls for UK to Accept More Syrian Refugees*. The Guardian, 19 de septiembre. <https://www.theguardian.com/uk-news/2016/sep/19/theresa-may-resists-calls-uk-accept-syrian-refugees-aid>
- 34 Gobierno de Australia, Departamento de Inmigración y Protección de Fronteras (2016). *Australia's Response to the Syrian and Iraqi Humanitarian Crisis*. <https://www.border.gov.au/Trav/Refu/response-syrian-humanitarian-crisis>
- 35 M. O'Sullivan (2016). *The Ethics of Resettlement: Australia and the Asia-Pacific Region*. The International Journal of Human Rights, pág. 242.
- 36 Andrew y Renata Kaldor. Centro para el Derecho Internacional de los Refugiados, Universidad de New South Wales (2015). *Immigration Detention*. <http://www.kaldorcentre.unsw.edu.au/publication/immigration-detention>
- 37 Primer ministro de Australia (2016). *Joint Press Conference with the Minister for Immigration and Border Protection*. <https://www.pm.gov.au/media/2016-10-30/joint-press-conference-minister-immigration-and-border-protection>
- 38 Primer ministro de Australia (2016). *Refugee Resettlement From Regional Processing Centres*. 13 de noviembre. <http://www.pm.gov.au/media/2016-11-13/refugee-resettlement-regional-processing-centres>
- 39 Migration Legislation Amendment (Regional Processing Cohort) Bill, 2016.
- 40 Ministerio del Interior de España, 26 de octubre de 2016.
- 41 Eurostat (2016). *Asylum Quarterly Report*. [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum\\_quarterly\\_report#Main\\_destination\\_countries](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum_quarterly_report#Main_destination_countries)
- 42 EPSocial (2016). *La Universidad Abre Sus Puertas a Los Refugiados que Quieran Retomar y Empezar Estudios*, 11 de julio: <http://www.europapress.es/epsocial/noticia-ucjc-acogera-10-refugiados-quieran-retomar-empezar-estudios-universitarios-20160711185319.html>
- 43 ODI (2016). *Europe's refugees and migrants. Hidden flows, tightened borders and spiralling costs*, pág. 37.
- 44 CEAR (2016). *Informe 2016: Las personas refugiadas en España y Europa*.

- 45 Amnistía Internacional.
- 46 Véase <http://monlocalrefugiats.weebly.com/> (para Barcelona) y <http://valenciaciudadrefugio.org/> (para Valencia).
- 47 Comisión Europea (2016). *Relocation and Resettlement – State of Play*, 9 de noviembre.
- 48 ANP Parlementaire Monitor (2016). *Brief regering; Uitvoering van de Motie Voordewind c.s. over het Loskoppelen van 250 Syrische Vluchtelingen van het Bestaande Quotum – Vreemdelingenbeleid*, 24 de noviembre.
- 49 L. van der Velden (2015). *Voor Elke Asielzoeker Meldt Zich een Vrijwilliger Aan*. Volkskrant, 1 de diciembre.
- 50 Brief van 8 september 2015 Inzake de Europese Asielproblematiek (TK 2014–2015, 19637, nr. 2030).
- 51 VVD. *Zeker Nederland: Concept Verkiezingsprogramma 2017–2021*, pág.18.
- 52 Gobierno de Países Bajos (2016). UNHCR Resettlement Handbook – the Netherlands Country Chapter, pág.4.
- 53 COA (2016). *Hervestiging Vluchtelingen*. <https://www.coa.nl/nl/asielopvang/hervestiging-vluchtelingen>
- 54 M. Obrazkova (2015). *Refugees Reject Russia. Russia Beyond The Headlines*, 16 de septiembre. [http://rbth.com/society/2015/09/16/refugees\\_reject\\_russia\\_49277.html](http://rbth.com/society/2015/09/16/refugees_reject_russia_49277.html); PБК (2015). *Peskov Calls the Question of the Placement of Refugees from Syria in Russia Irrelevant*, 10 de septiembre. <http://www.rbc.ru/rbcfreenews/55f159239a7947c5706c6e46>
- 55 S. Nebehay (2016). *Few New Pledges at U.N. Talks to Resettle Syrian Refugees*. Reuters, 30 de marzo. <http://www.reuters.com/article/us-mideast-crisis-syria-refugees-idUSKCN0WW0L4>
- 56 N. Terekhova (2016). *Syrian refugees in Russia: if you're drowning, you're on your own*. Multimedia de Naciones Unidas (Medios de difusión de las Naciones Unidas), 25 de febrero. <http://www.unmultimedia.org/radio/russian/archives/211539/- .WCWK-hS50V>
- 57 M. Obrazkova (2015). *Refugees Reject Russia*, op. cit.
- 58 N. Terekhova (2016). *Syrian refugees in Russia: if you're drowning, you're on your own*, op. cit.
- 59 Caso de LM y otros contra Rusia (2015). Tribunal Europeo de Derechos Humanos 40081/14 40088/14 40127/14.
- 60 N. Terekhova (2016). *Syrian refugees in Russia: if you're drowning, you're on your own*, op. cit.
- 61 Cifra registrada a través del Sistema EASY de Alemania, que registra a aquellas personas que tienen la intención de solicitar asilo, por lo que es posible que haya duplicaciones. Aún se desconocen las cifras exactas.
- 62 Oficina Federal Alemana de Migración y Refugiados (2016). *Resettlement and Humanitarian Reception*. <http://www.bamf.de/EN/Fluechtlingsschutz/HumAufnahmeResettlement/ResettlementHumanitaereAufnahme/resettlement-node.html>. Alrededor de 200 refugiados más están a la espera de ser reasentados desde Líbano, sin embargo, la fuente no deja claro si esta cifra se incluye o no en el cupo total de 1.600 refugiados. Véase también The Guardian (2016). *EU-Turkey deal to return refugees from Greece comes into force*. 20 de marzo. <https://www.theguardian.com/world/2016/mar/18/refugees-will-be-sent-back-across-aegean-in-eu-turkey-deal>
- 63 Discurso pronunciado en Meseberg por la canciller Angela Merkel ante el cuerpo diplomático (2016). 11 de julio. [https://www.bundesregierung.de/Content/EN/Reden/2016/2016-07-11-diplomatisches-corps\\_en.html?nn=709674](https://www.bundesregierung.de/Content/EN/Reden/2016/2016-07-11-diplomatisches-corps_en.html?nn=709674)
- 64 *Ibíd.*
- <sup>65</sup> ACNUR (2016). *UNHCR Projected Global Resettlement Needs 2017*, op. cit., pág.14.

\* Todos los enlaces se consultaron por última vez el 4 de diciembre de 2016.

© Oxfam Internacional, diciembre de 2016

Este documento ha sido escrito por Evelien van Roemburg con la colaboración de Alexandra Saieh y Daniel Gorevan. Además, han contado con la asistencia de compañeros y compañeras de toda la confederación Oxfam. Forma parte de una serie de documentos dirigidos a contribuir al debate público sobre políticas humanitarias y de desarrollo.

Para más información sobre los temas tratados en este documento, por favor póngase en contacto con [advocacy@oxfaminternational.org](mailto:advocacy@oxfaminternational.org)

Esta publicación está sujeta a copyright pero el texto puede ser utilizado libremente para la incidencia política y campañas, así como en el ámbito de la educación y de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del *copyright* solicita que cualquier uso de su obra le sea comunicado con el objeto de evaluar su impacto. La reproducción del texto en otras circunstancias, o su uso en otras publicaciones, así como en traducciones o adaptaciones, podrá hacerse después de haber obtenido permiso y puede requerir el pago de una tasa. Puede ponerse en contacto con nosotros por correo electrónico a través de la dirección: [policyandpractice@oxfam.org.uk](mailto:policyandpractice@oxfam.org.uk).

El informe ha sido traducido del inglés por Sandra Sánchez-Migallón de la Flor y revisado por Alberto Sanz Martins.

La información en esta publicación es correcta en el momento de enviarse a imprenta.

Publicado por Oxfam GB para Oxfam Internacional con el ISBN

978-0-85598-882-1 en diciembre de 2016.

Oxfam GB, Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford OX4 2JY, Reino Unido.

## OXFAM

Oxfam es una confederación internacional de 20 organizaciones que trabajan juntas en más de 90 países, como parte de un movimiento global a favor del cambio, para construir un futuro libre de la injusticia que supone la pobreza. Para más información, escriba a cualquiera de las organizaciones o visite la página [www.oxfam.org](http://www.oxfam.org).

Oxfam Alemania ([www.oxfam.de](http://www.oxfam.de))

Oxfam América ([www.oxfamamerica.org](http://www.oxfamamerica.org))

Oxfam Australia ([www.oxfam.org.au](http://www.oxfam.org.au))

Oxfam Canadá ([www.oxfam.ca](http://www.oxfam.ca))

Oxfam en Bélgica ([www.oxfamsol.be](http://www.oxfamsol.be))

Oxfam Francia ([www.oxfamfrance.org](http://www.oxfamfrance.org))

Oxfam GB ([www.oxfam.org.uk](http://www.oxfam.org.uk))

Oxfam Hong Kong ([www.oxfam.org.hk](http://www.oxfam.org.hk))

Oxfam IBIS (Dinamarca) (<http://oxfamibis.dk/>)

Oxfam India ([www.oxfamindia.org](http://www.oxfamindia.org))

Oxfam Intermón (España)

([www.oxfamintermon.org](http://www.oxfamintermon.org))

Oxfam Irlanda ([www.oxfamireland.org](http://www.oxfamireland.org))

Oxfam Italia ([www.oxfamitalia.org](http://www.oxfamitalia.org))

Oxfam Japón ([www.oxfam.jp](http://www.oxfam.jp))

Oxfam México ([www.oxfammexico.org](http://www.oxfammexico.org))

Oxfam Nueva Zelanda ([www.oxfam.org.nz](http://www.oxfam.org.nz))

Oxfam Novib ([www.oxfamnovib.nl](http://www.oxfamnovib.nl))

Oxfam Québec ([www.oxfam.qc.ca](http://www.oxfam.qc.ca))

Oxfam Sudáfrica (<http://www.oxfam.org.za>)

Afiliado observador:

Oxfam Brasil ([www.oxfam.org.br](http://www.oxfam.org.br))

